

К ВОПРОСУ О НЕКОТОРЫХ АСПЕКТАХ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ПРОДОВОЛЬСТВЕННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ

Галушкин А.А.¹, Майстрович Е.В.²

АННОТАЦИЯ

В настоящей статье авторами проводится исследование некоторых аспектов практики обеспечения продовольственной безопасности на современном этапе. Авторами также рассматриваются значения понятия «продовольственной безопасности» и «продовольственной независимости» государства, а также влияние уровня «продовольственной безопасности» и «продовольственной независимости» на суверенитет государства. В процессе исследования авторами изучается проблематика, связанная с введением санкций. Авторы анализируют основные программы импортозамещения, их первые результаты и оценивают дальнейшие перспективы в данной сфере. В процессе исследования авторы анализируют механизмы повышения продовольственной безопасности в Российской Федерации, подчеркивают, что среди мер по улучшению ситуации продовольственной безопасности, можно отметить выдачу грантов или единовременных выплат на развитие собственного дела в области сельского хозяйства для начинающих фермеров. Программа реализуется с 2013 года и предполагает выдачу двух видов выплат: грант на создание фермерского хозяйства и единовременная выплата для бытового обустройства фермера. В настоящее время размер гранта может достигать полутора миллионов рублей, а разовой выплаты на обустройство – 250 тысяч рублей. Помимо федерального уровня выплаты могут быть предусмотрены и на уровне субъекта. В заключении авторы делают вывод о том, что несмотря на положительную динамику, необходимо и дальше вести разработку дополнительных мероприятий по ускорению восстановления отечественного агропромышленного производства. Достижение Россией продовольственной независимости и обеспечение продовольственной безопасности должно стать главным направлением государственной аграрной политики, которая должна базироваться на полноценной законодательной основе.

Ключевые слова: продовольствие, обеспечение, ресурсы, население, государство, сельское хозяйство, продовольственная безопасность, продовольственная независимость, Россия, Российская Федерация.

To the Question of Some Aspects of Food Security Ensuring

Alexander A. Galushkin¹, Elena V. Maystrovich²

ABSTRACT

In the present article, authors conducted a study of some aspects of the practice of food security at the present stage. The authors also consider the values of the concept of "food safety" and "food independence" of the state, as well as the impact of the level of "food safety" and "food sovereignty" on the sovereignty of the state. In the course of the study, the authors studied the problems, associated with the introduction of sanctions. Authors analyze the main import substitution program, their first results and evaluate the future prospects in this area. During the study authors analyzed mechanisms of improvement of food security in the Russian Federation, emphasized that among to improve the food security situation of the measures, it may be noted the issuance of grants or lump sum payments for the development of their own business in the field of agriculture for beginning farmers. The program is implemented in 2013 and involves the issuance of the two types of payments: a grant for the establishment of a farm and a lump sum payment to the farmer household arrangement. At present, the size of the grant can be up to half a million rubles, and the one-time payment for arrangement - 250 thousand rubles. In addition to the federal level, payment may be provided on the level of the subject. In conclusion, the authors infer, that in spite of a positive trend, it is necessary to continue to lead the development of additional measures to accelerate the recovery of the domestic agricultural production. Achieving Russian food sovereignty and food security should be the focus of the state agrarian policy, which should be based on a full-fledged legislative basis.

Key words: food, providing, resources, population, state, agriculture, food security, food independence, Russia, Russian Federation.

Галушкин А.А., Майстрович Е.В. К вопросу о некоторых аспектах обеспечения продовольственной безопасности
Galushkin A.A., Maistrovich E.V. To the Question of Some Aspects of Food Security Ensuring

Продовольственная безопасность является важной составной частью национальной безопасности каждого государства, в том числе и Российской Федерации, так как сводится к устойчивому обеспечению производства основных продуктов питания и их доступность для населения. В целом можно рассматривать понятие «продовольственной безопасности» в качестве состояния или процесса. Таким образом, «продовольственная безопасность» как состояние – это положение экономики и сельскохозяйственного комплекса, которое позволяет населению в каждый момент времени иметь физический и экономический доступ к достаточному количеству безопасной пищевой продукции. В случае рассмотрения «продовольственной безопасности» как процесса, можно вывести следующее определение: политика, позволяющая государству достичь наиболее высокого уровня самообеспеченности продовольствием, путем увеличения производства необходимых продуктов питания, улучшению механизмов снабжения, ликвидации недоедания и голода на своей территории.

Можно найти и другие трактовки понятия «продовольственной безопасности», так как, на сегодняшний день, в правовой и экономической литературе существуют различные взгляды. Например, термин «продовольственной безопасности» рассматривается в качестве способности государства обеспечить продуктами питания текущие и чрезвычайные потребности за счет собственных производственных ресурсов. Так же некоторые ученые под «продовольственной безопасностью» понимают ответственность (обязанность) государства в обычных и чрезвычайных условиях обеспечить для каждого домашнего хозяйства страны экономическую и физическую доступность к качественному (безопасному) продовольствию, преимущественно отечественного производства, на уровне научно обоснованных или временных (для чрезвычайных ситуаций) норм питания населения [4]. В итоге, выделяют некое обобщенное понятие, которое сводится к тому, что «продовольственная безопасность» представляет собой постоянную способность государства и общества обеспечивать

доступность продуктов питания для всего населения в количестве и качестве, необходимом для активной и здоровой жизни. Данное определение наиболее удачно сочетает в себе основные положения различных трактовок.

В дальнейшем государства в рамках внутреннего законодательства могут по-разному раскрывать данное определение, таким образом, что бы оно наиболее полно отвечало интересам общества и экономической ситуации. В Российской Федерации понятие «продовольственной безопасности» раскрывается в Доктрине продовольственной безопасности Российской Федерации и представляет собой: состояние экономики страны, при котором обеспечивается продовольственная независимость Российской Федерации, гарантируется физическая и экономическая доступность для каждого гражданина страны пищевых продуктов, соответствующих требованиям законодательства Российской Федерации о техническом регулировании, в объемах не меньше рациональных норм потребления пищевых продуктов, необходимых для активного и здорового образа жизни [2].

Доктрина была принята в рамках развития положений «Стратегии национальной безопасности Российской Федерации до 2020 года» и рассчитанна на аналогичный период времени. Доктрина указывает на то, что продовольственная безопасность является одним из ключевых направлений национальной безопасности страны в среднесрочной перспективе, а так же немаловажным фактором сохранения ее государственности и суверенитета. Продовольственная безопасность, безусловно, оказывает влияние на демографическую политику и уровень жизни российских граждан, который, должен возрасти, путем гарантирования высоких стандартов жизнеобеспечения. Стратегической целью продовольственной безопасности является обеспечение населения страны безопасной сельскохозяйственной продукцией, рыбной и иной продукцией из водных биоресурсов и продовольствием. Гарантией ее достижения является стабильность внутреннего производства, а также наличие необходимых резервов и запасов. Очевидно, что продовольственная безопасность – один из основных

Галушкин А.А., Майстрович Е.В. К вопросу о некоторых аспектах обеспечения продовольственной безопасности
Galushkin A.A., Maistrovich E.V. To the Question of Some Aspects of Food Security Ensuring

факторов политической и социально-экономической стабильности каждого государства, а значит входит в круг приоритетных задач.

Говоря о «продовольственной безопасности» не лишним будет упомянуть о термине «продовольственной независимости». Под «продовольственной независимостью» следует понимать устойчивое отечественное производство пищевых продуктов в объемах, не меньше установленных пороговых значений в товарных ресурсах внутреннего рынка [3]. «Продовольственная независимость» определяется состоянием экономики аграрной сферы и уровнем ее развития, а так же эффективностью используемых производственных ресурсов. Самообеспеченность государства продовольствием является одним из ключевых факторов продовольственной безопасности. Поспешность и ошибочность, проведенных и планируемых, преобразование в аграрной политике может привести к снижению уровня продовольственной независимости.

Для Российской Федерации вопрос продовольственной безопасности стал очень актуальным в августе 2014 года. Российской Федерацией, Указом Президента «О применении отдельных специальных экономических мер в целях обеспечения безопасности Российской Федерации», был ограничен импорт продовольственных товаров из стран в рамках контрсанкций. Под запрет попали мясо, колбасы, рыба и морепродукты, овощи, фрукты, молочная продукция. В июне 2015 года в ответ на продление санкций Россия продлила действие продуктового эмбарго на год – до 5 августа 2016 года [5]. Этим летом санкции были продлены на новый срок: с 6 августа 2016 года по 31 декабря 2017 [8]. В связи с этим вопрос импортозамещения, в рамках сохранения продовольственной безопасности, а значит и внедрения актуальных программ помощи сельскому хозяйству, приобрел особую важность.

Сельское хозяйство является одним из самых перспективных направлений при решении задач по импортозамещению. Ведь именно сельское хозяйство решает проблему восстановления продовольственной независимости страны. Значительную роль в данном случае играют

программы государственной поддержки рынков сельскохозяйственной продукции и поддержки начинающих фермеров. Государственная программа развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2013 - 2020 годы [6], принятая постановлением Правительства РФ 14 июля 2012 года, имеет целью обеспечение продовольственной независимости и безопасности Российской Федерации, в параметрах, заданных Доктриной [2]. Помимо этого к целям Программы относится ускоренное импортозамещение в отношении мяса (свинины, птицы, крупного рогатого скота), молока, овощей, картофеля и плодово-ягодной продукции. По данным Федеральной службы государственной статистики можно говорить о росте производства части основных продуктов животноводства и растениеводства (табл. 1), но подобный прирост не решает проблемы импортозамещения.

Таблица 1. Производство основных продуктов животноводства и растениеводства в 2013-2015 годах (в тысяч тонн) [9]

	2013	2014	2015
Картофель	30199	31501	33646
Овощи	14689	15458	16103
Плоды и ягоды	2942	2996	2903
Говядина	2909	2911	2879
Свинина	3611	3824	3970
Птица	5141	5580	6010

Доля импорта отдельных товаров снизилась по сравнению с 2014 годом, но возросла по некоторым показателям относительно 2015 года (табл. 2).

Таблица 2. Доля импорта отдельных товаров в 2014-2016 годах (в процентах) [9]

	2014 (январь-март)	2015 (январь-март)	2016 (январь-март)
Птица	8,4	4,7	4,1
Говядина	51,9	42,1	41,5
Свинина	18,1	6,3	8,5
Сухие молоко и сливки	56,6	57,0	56,6

Исходя из этого, можно сделать вывод, что уровень отечественного производства не в полной мере обеспечивает население необходимыми продуктами питания, для чего Россия вынуждена импортировать недостающую продукцию из-за

Галушкин А.А., Майстрович Е.В. К вопросу о некоторых аспектах обеспечения продовольственной безопасности
Galushkin A.A., Maistrovich E.V. To the Question of Some Aspects of Food Security Ensuring

рубежа.

Необходимо отметить, что существует проблема импорта не только отдельных видов товаров, но и семян. Как отметил министр сельского хозяйства, Александр Ткачев, Россия до 70%, а по некоторым видам и до 90% зависима от импортных семян и, что для решения этой проблемы, в сфере продовольственной безопасности, необходимо создание собственной семеноводческой базы. Уже существуют целевые программы, обеспечивающие решения этого вопроса, однако, о первых результатах можно будет говорить не ранее чем через 2-3 года [7].

Для более полного представления ситуации в аграрной сфере в 2016 году проводится сельскохозяйственная перепись, которая, согласно рекомендациям ООН (ФАО ООН), должна проходить не реже чем раз в 5-10 лет. Сельскохозяйственная перепись может дать объективную и полную картину положения дел в аграрном секторе экономики. Это, в свою очередь, позволит сделать политику государства в этой сфере эффективней, модернизировать её для достижения целей, обозначенных Программой «развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2013 – 2020 годах», так же сделать жизнь людей, которые трудятся на земле, комфортней, а питание населения – богаче, разнообразнее и отвечающим современным стандартам. Предполагается, что данные, полученные в ходе переписи, позволят скорректировать государственную политику и, тем самым, улучшить ситуацию с импортозамещением [1].

Среди мер по улучшению ситуации продовольственной безопасности, можно отметить выдачу грантов или единовременных выплат на развитие собственного дела в области сельского хозяйства для начинающих фермеров. Программа реализуется с 2013 года и предполагает выдачу двух видов выплат: грант на создание фермерского хозяйства и единовременная выплата для бытового обустройства фермера. Размер гранта может достигать полутора миллионов рублей, а разовой выплаты на обустройство – 250 тысяч рублей.

Помимо федерального уровня выплаты могут быть предусмотрены и на уровне субъекта.

Несмотря на положительную динамику, необходимо и дальше вести разработку дополнительных мероприятий по ускорению восстановления отечественного агропромышленного производства. Достижение Россией продовольственной независимости и обеспечение продовольственной безопасности должно стать главным направлением государственной аграрной политики, которая должна базироваться на полноценной правовой основе. Необходимо понимать, что денежные средства, уходящие на импорт сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия, являются нерезализованными инвестициями во внутреннюю аграрную сферу экономики Российской Федерации.

ЛИТЕРАТУРА

- [1] Всероссийская сельскохозяйственная перепись 2016 года // 2016, Пресс-центр Всероссийской сельскохозяйственной переписи 2016 года. URL: <http://www.vshp2016.ru/questions/>
- [2] Доктрина продовольственной безопасности Российской Федерации (утв. Указом Президента Российской Федерации от 30 января 2010 № 120) // СПС «КонсультантПлюс», 2016.
- [3] Маханько Г.В., Волохатых А.С. Национальная продовольственная безопасность и продовольственная независимость России в условиях санкций // Научный журнал КубГАУ. 2016. № 116 (02).
- [4] Найданова Э.Б. Методологические подходы к определению продовольственной безопасности как генеральной цели аграрной политики // Современные проблемы науки и образования. 2015. № 1.
- [5] О мерах по реализации Указа Президента Российской Федерации от 6 августа 2014 г. № 560 «О применении отдельных специальных экономических мер в целях обеспечения безопасности Российской Федерации» // 2016, Сайт Правительства Российской Федерации. URL: <http://government.ru/media/files/41d4f8cdfceb731522d2.pdf>
- [6] Постановление Правительства Российской Федерации от 14 июля 2012 № 717 «О

Галушкин А.А., Майстрович Е.В. К вопросу о некоторых аспектах обеспечения продовольственной безопасности
Galushkin A.A., Maistrovich E.V. To the Question of Some Aspects of Food Security Ensuring

Государственной программе развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2013 - 2020 годы» // СПС «КонсультантПлюс», 2016.

[7] Программа поддержки сельхозпроизводителей и фермерских хозяйств в 2016 году предусматривает выделение 14 млрд руб. // 2016, DairyNews.ru. URL: <http://www.dairynews.ru/news/v-rossii-na-podderzhku-selkhozproizvoditeley-v-201.html>

[8] Указ Президента Российской Федерации от 29 июня 2016 № 305 «О продлении действия отдельных специальных экономических мер в целях обеспечения безопасности Российской Федерации» // СПС «КонсультантПлюс», 2016.

[9] Федеральная служба государственной статистики // 2016, Федеральная служба государственной статистики. URL: <http://www.gks.ru>

REFERENCES

[1] All-Russia Agricultural Census of 2016 Year // 2016, Press Center of the All-Russia Agricultural Census of 2016. URL: <http://www.vshp2016.ru/questions/>

[2] Doctrine of the Food Security of the Russian Federation (Approved as the Decree of the President of the Russian Federation of January 30, 2010 No. 120) // ConsultantPlus, 2016.

[3] Maxanko G.V., Voloxatyh A.S. National Food Security and Food Independence of Russia in the Conditions of Sanctions // Scientific Magazine KubGAU. 2016. No. 116 (02).

[4] Najdanova E.B. Methodological Approaches to Determination of Food Safety as General Purpose of an Agrarian Policy // Modern Problems of Science and Education. 2015. No. 1.

[5] About Measures for Implementation of the Presidential Decree of the Russian Federation of August 6, 2014 No. 560 "About Application of Separate Special Economic Measures for the Purpose of Safety of the Russian Federation" // 2016, Website of the Government of the Russian Federation. URL: <http://government.ru/media/files/41d4f8cdfeeb731522d2.pdf>

[6] Order of the Government of the Russian Federation of July 14, 2012 No. 717 "About the State Program of the Agricultural Industry Development and Regulation of the Markets of Agricultural Products, Raw Materials and

Food for 2013 - 2020" // ConsultantPlus, 2016.

[7] Program of Agricultural Producers and Farms Support in 2016 Assumes Allocation of 14 Billion Rubles // 2016, DairyNews.ru. URL: <http://www.dairynews.ru/news/v-rossii-na-podderzhku-selkhozproizvoditeley-v-201.html>

[8] Presidential Decree of the Russian Federation of June 29, 2016 No. 305 "About Prolongation of Action of Separate Special Economic Measures for the Purpose of Safety of the Russian Federation" // ConsultantPlus, 2016.

[9] Federal State Statistics Service // 2016, Website of the Federal State Statistics Service. URL: <http://www.gks.ru>

ИНФОРМАЦИЯ ОБ АВТОРЕ

1. **Галушкин Александр Александрович** – кандидат юридических наук, доцент, заведующий кафедрой гуманитарных, социальных, экономических и информационно-правовых дисциплин МИИГУ им. П.А. Столыпина, доцент международного уровня кафедры муниципального права Российского университета дружбы народов [alexander.galushkin@yandex.ru]

2. **Майстрович Елена Витальевна** – научный сотрудник лаборатории теоретических исследований права и государства МИИГУ им. П.А. Столыпина [socialblogelcl@yandex.ru]

AUTHOR INFORMATION

1. **Alexander A. Galushkin** – Doctor of Philosophy (Law), Head of the Department of Humanitarian, Social, Economic and Information-Legal Disciplines at the Stolypin International Institute of Informatization and Public Administration; Associate Professor of International Level of the Department of Municipal Law at the Peoples' Friendship University of Russia [alexander.galushkin@yandex.ru]

2. **Elena V. Maistrovich** – Research Associate of the Laboratory of Theoretical Researches of Law and State at the Stolypin International Institute of Informatization and Public Administration [socialblogelcl@yandex.ru]