

ОСОБЕННОСТИ ГЕНЕЗИСА МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ И МЕСТНОГО УПРАВЛЕНИЯ В РОССИИ. ЧАСТЬ 5.

Чихладзе Л.Т.¹, Соколов Н.Н.²

АННОТАЦИЯ

В настоящей статье авторами рассматривается важнейшая эпоха становления современного Российского муниципализма, по сути связанная с принятием на всенародном голосовании 12 декабря 1993 г. Конституции Российской Федерации. Данный акт стал важнейшей вехой в формировании местного самоуправления. В статье впервые на уровне Основного акта провозглашалось то, что местное самоуправление гарантировано государством и то, что органы местного самоуправления не входят в систему органов государственной власти. Это положение заложило основу развития территориальной и функциональной децентрализации. Прежде всего, оно исключает реальную централизацию в Российской Федерации. Последующее развитие местного самоуправления основанного на принципах децентрализации связано с принятием Федерального закона «Об общих принципах местного самоуправления в Российской Федерации» от 28 августа 1995 г. №154-ФЗ и Федерального закона «Об общих принципах местного самоуправления в Российской Федерации» от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ. Новый действующий закон построен на исторически известных в России традициях сочетания централизации и децентрализации. Иными словами децентрализованная модель местного самоуправления сохраняется, однако в ней можно обнаружить элементы централизации. Это, прежде всего, выражается в усилении ответственности органов и должностных лиц местного самоуправления перед населением. В заключении авторы подчеркивают, что постепенно стала ясной необходимость принятия нового закона, отвечавшего современным вызовам, встававшим перед местным самоуправлением и устраняющего правовые пробелы Федерального закона № 154-ФЗ года. Таким законом стал Федеральный закон от 6 октября 2003 № 131-ФЗ.

Ключевые слова: местное самоуправление, местное управление, Конституция, муниципальная власть, публичная власть, народовластие, Россия, РФ.

FEATURES OF THE LOCAL GOVERNMENT AND LOCAL MANAGEMENT GENESIS IN RUSSIA. PART 5.

Levan T. Chikhladze¹, Jerzy S. Kowalski²

ABSTRACT

In the present article, author considers the most important era of the formation of the modern Russian municipal government, essentially associated with the adoption the Russian Federation Constitution by the popular vote on 12 December 1993. This act was an important milestone in the formation of local self-government. Article 12 for the first time at the level of the Basic Act was proclaimed, that the local self-government guaranteed by the State and the fact, that local governments are not included in the system of public authorities. This provision formed the basis of territorial and functional decentralization. First, it eliminates the real centralization of the Russian Federation. The subsequent development of local self-government, based on the principles of decentralization due to the adoption of the Federal Law "On General Principles of Local Government in the Russian Federation" of August 28, 1995 No. 154-FZ and the Federal Law "On General Principles of Local Self-Government in the Russian Federation" of 6 October 2003 of Law No. 131-FZ. New current law is built on historically known in the Russian tradition of combining centralization and decentralization. In other words, decentralized model of local self-government is retained, but it is possible to find elements of centralization. This is primarily reflected in the strengthening of responsibility of bodies and officials of local government to the people. In conclusion, the authors stress that gradually became clear the need for a new law to meet modern challenges, to get up in front of the local government and eliminating legal gaps of the Federal Law No. 154-FL of the year. This law became Federal Law of 6 October 2003 No. 131-FZ.

Key words: local government, local management, Constitution, municipal authority, public power, democracy, Russia, Russian Federation.

Чихладзе Л.Т., Соколов Н.Н. Особенности генезиса местного самоуправления и местного управления в России. Часть 5.
Chikhladze L.T., Sokolov N.N. Features of the Local Government and Local Management Genesis in Russia. Part 5.

Конституция Российской Федерации, принятая на всенародном голосовании 12 декабря 1993 года, является основополагающим источником правового регулирования местного самоуправления в Российской Федерации. В Конституции заложены основополагающие принципы, определившие выбор модели местного самоуправления.

Основой концепции конституционно-правового регулирования местного самоуправления является статья 12 Конституции: «В российской Федерации признается и гарантируется местное самоуправление. Местное самоуправление в пределах своих полномочий самостоятельно. Органы самоуправления не входят в систему органов государственной власти». Данная статья является правовым основанием рассмотрения местного самоуправления как самостоятельного уровня публичной власти России.

Говоря о самостоятельности местного самоуправления, следует обсудить допустимость границ данной самостоятельности.

Конституционная природа самостоятельности местного самоуправления в РФ проявляется в его признаках: во-первых, это одна из основ конституционного строя (ст. 12 Конституции РФ); во-вторых, это относительно самостоятельная форма осуществления публичной власти (ч. 3 ст. 3); в-третьих, это система индивидуальных и коллективных прав, гарантирующих самостоятельное решение населением вопросов местного значения, владение, пользование и распоряжение муниципальной собственностью [6. С. 10].

Вместе с тем самостоятельность местного самоуправления и отделение его от органов государственной власти не дает оснований для вывода о независимости местного самоуправления от государства. Прежде всего, это выражается в поддержке местного самоуправления со стороны государства, которое без помощи со стороны государства по объективным причинам не в силах будет справляться со своими задачами. Также в соответствии с ч. 2 ст. 132 Конституции «органы местного самоуправления могут наделяться законом отдельными государственными полномочиями с

передачей необходимых для их осуществления материальных и финансовых средств. Реализация переданных полномочий подконтрольна государству», в чем выражается двойственная природа местного самоуправления как общественной и государственной власти, в научной литературе более известная под названием дуалистической теории местного самоуправления. Нельзя забывать, что государство и его органы осуществляют контроль и надзор за деятельностью местного самоуправления.

Признание местного самоуправления в качестве одной из основ конституционного строя страны предусматривает установление децентрализованной системы управления, поиск новых моделей взаимоотношений федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления.

В тексте Конституции РФ дается множественная характеристика местного самоуправления. Конституция относит местное самоуправление к одной из форм народовластия, определяя право граждан осуществлять свою власть через органы местного самоуправления (ч. 2 ст. 3 Конституции). Подзаконный статус местной власти закреплен в ч. 1 ст. 72 и ч. 2 ст. 76 Конституции. Судебный контроль со стороны государства за деятельность местной власти закреплен в ч. 2 ст. 46.

Местному самоуправлению отведена глава 8 Конституции. Главой закреплены основные элементы компетенции местного самоуправления: его самостоятельность в пределах своих полномочий (ст. 130); сферы деятельности (ст. 131); основные полномочия (в области муниципальной собственности, местного бюджета, налогов и сборов, охраны общественного порядка), дополняемые их открытостью и возможностью наделения муниципальных образований государственными полномочиями (ст. 132); гарантиями самостоятельности и правовой защиты местного самоуправления (ст. 133).

Отражение в Конституции помимо основополагающих принципов нашли свое отражение отдельные политические права местного

Чихладзе Л.Т., Соколов Н.Н. Особенности генезиса местного самоуправления и местного управления в России. Часть 5.
Chikhladze L.T., Sokolov N.N. Features of the Local Government and Local Management Genesis in Russia. Part 5.

самоуправления (ч. 2 ст. 24, ч. 2 ст. 32, ст. 33), а также социальные права (чч. 2, 3 ст. 40, ст. 41, чч. 2, 3, ст. 43).

Как указывалось выше, подзаконный характер местной власти определяется тем, что Конституцией задаются основополагающие принципы и стандарты осуществления местного самоуправления, однако нормы, непосредственно регулирующие всю полноту правоотношений для осуществления местного самоуправления, определяются законодателем на федеральном и региональном уровнях.

В соответствии с ч. 2 ст. 15 Конституции органы государственной власти, местного самоуправления, должностные лица, граждане и их объединения обязаны соблюдать Конституцию и законы. Из этого конституционного принципа в его взаимосвязи с другими предписаниями Конституции РФ, в том числе закрепленными в ее статьях: ч. 1 ст. 1, ч. 2 ст. 3, ч. 2 ст. 5, 12, ч. 1 ст. 15, ч. 1 и 2 ст. 66, 76, 130, 131, 132, 133, вытекает, что деятельность органов местного самоуправления должна соответствовать Конституции РФ и основанном на ней нормативным актам [4. С. 613]

Федеральный закон от 28 августа 1995 года № 154-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 154-ФЗ), принятие которого ознаменовало новый этап в развитии местного самоуправления в стране был направлен на развитие положения статьи 12 Конституции РФ 1993 г. Федеральный закон № 154-ФЗ, отмечает В.И. Васильев, представлял собой прогрессивный документ, закрепивший новую модель местного самоуправления, учитывающую демократические тенденции формирования правового государства и отвечающую международным стандартам, в том числе Европейской хартии местного самоуправления.

Закон впервые дал определение основным понятиям и терминам, используемым в целях данного закона. Закон очерчивал круг нормативно-правовых актов, регулирующих местное самоуправление, указывая в п. 1 ст. 7, что местное самоуправление в Российской Федерации осуществляется в соответствии с Конституцией РФ,

данном федеральным законом, другими федеральными законами, конституциями, уставами субъектов РФ, законами субъектов РФ.

Нововведением также стал институт муниципальной службы, указывая в ст. 21 закона отсылочную норму на соответствующий федеральный закон.

В законе нашли свое отражение важные вопросы, неоднозначно толковавшиеся в правоприменительной практике, а именно: территориальные основы местного самоуправления; должностные лица местного самоуправления; предметы ведения местного самоуправления и полномочия органов и должностных лиц местного самоуправления; формы прямого волеизъявления граждан и другие формы осуществления местного самоуправления; финансово-экономическая основа местного самоуправления; гарантии местного самоуправления, ответственность органов и должностных лиц местного самоуправления.

Отдельная глава «Заключительные и переходные положения» регулировала важные положения, касавшиеся регулирования правоотношений в области местного самоуправления в переходный период, в том числе устанавливала трехмесячный срок для приведения правовых актов субъектов Федерации в соответствии с ним.

К положительным моментам Федерального закон № 154-ФЗ можно отнести его максимальную адаптацию к европейским стандартам, а также значимую долю рецепции международно-правовых норм. Так, А.А. Сергеев, фиксируя влияние Европейской хартии местного самоуправления, пишет: «Во-первых, нацеленная на интеграцию в европейское сообщество, Российская Федерация не могла игнорировать признаваемые им стандарты демократии. Во-вторых, реформы местной власти являлись составной частью процессов демократизации и децентрализации публичной власти. Позитивный зарубежный и международный опыт при этом оказался как нельзя кстати. Идеи хартии были использованы при разработке новой конституции России и Федерального закона от 28 августа 1995 года «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

Чихладзе Л.Т., Соколов Н.Н. Особенности генезиса местного самоуправления и местного управления в России. Часть 5.
Chikhladze L.T., Sokolov N.N. Features of the Local Government and Local Management Genesis in Russia. Part 5.

Федерации» [9. С. 228].

К недостаткам Федерального закона № 154-ФЗ можно отнести: размытость формулировок, неконкретность отдельных положений; неоптимальность территориальной структуры местного самоуправления; отсутствие четкого разграничения полномочий органов государственной власти и местного самоуправления по предметам их ведения; недостаточную определенность процедур ответственности и контроля со стороны государств за деятельностью органов местного самоуправления; неэффективность судебной защиты; дисбаланс финансирования органов государственной власти и органов местного самоуправления.

Процесс организации местного самоуправления после 1993 года можно охарактеризовать мнением М.Н. Матвеева: «отражает политику центральной власти и борьбу региональной и местной власти за сферы влияния и объем полномочий, а изменений законодательства – смену тенденций централизации и децентрализации в государственной политике. Экономические проблемы и неустойчивость власти отодвигали все 90-е годы местное самоуправление на второй и даже третий план государственной политики. Не имея прочной финансовой основы, органы местного самоуправления в подавляющем своем большинстве вынуждены были признавать вторичность местного самоуправления перед государственными структурами, отказываясь от самостоятельности. В результате произошла четкая ориентация руководителей местного самоуправления не на граждан, а на государственную власть» [5. С. 40]

Безусловно, подвергая критике Федеральный закон № 154-ФЗ, стоит учитывать сложные обстоятельства его принятия и реализации, однако, как было сказано выше, данный закон был первым системным и полноценным источником муниципального права в новейшей истории России, и его полная реализация скорее всего была невозможна в связи со сложной экономико-политической обстановкой в стране. Его буквальное применение в тот период было плодом скорее «юридического романтизма», нежели объективной картиной происходящего. При этом стоит учитывать,

что становление местного самоуправления, как показывает исторический зарубежный опыт, это процесс кропотливый и не быстрый. До того момента, пока источником реформирования местного самоуправления не будут «низы», говорить о свершившемся демократически устроенном местном самоуправлении преждевременно. А как показывает российский опыт местного самоуправления, все значимые реформы которого были проведены «сверху», даже в случае инициатив «снизу» они, как правило, принимали форму, удобную для контроля местного самоуправления и далекую от провозглашаемых идеалов. Возвращаясь к итогам действия Федерального закона № 154-ФЗ, можно отметить, что за время его действия был накоплен важный опыт применения различных моделей местного самоуправления, что является безусловным положительным эффектом.

В период действия Федерального закона № 154-ФЗ можно отметить постепенное становление и формирование правового регулирования местного самоуправления на федеральном, региональном и местном уровнях. На федеральном уровне можно отметить: Федеральный закон от 27 сентября 1997 г. № 126-ФЗ «О финансовых основах местного самоуправления в Российской Федерации» [10], вносящий определенность в процесс формирования муниципальных доходов; Налоговый кодекс [7], сокративший перечень местных налогов с 22, предусмотренных ранее Законом РФ от 27 декабря 1991 года № 2118-1 «Об основах налоговой системы в Российской Федерации» [3], до 5 (в настоящий момент местных налогов всего два); Бюджетный кодекс [7]; Федеральный закон № 8-ФЗ «Об основах муниципальной службы в Российской Федерации» [11], урегулировавший комплекс вопросов, связанных с муниципальной службой; Федеральный закон от 19 сентября 1997 года № 124-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и прав на участие в референдуме граждан Российской Федерации» [12], расширивший и усиливший основные гарантии избирательных прав граждан; Федеральный закон от 17 июля 2001 года № 101-ФЗ «О разграничении государственной собственности на землю» [13]; Земельный кодекс [14] и Федеральный закон № 137-ФЗ «О введении в действие Земельного

Чихладзе Л.Т., Соколов Н.Н. Особенности генезиса местного самоуправления и местного управления в России. Часть 5.
Chikhladze L.T., Sokolov N.N. Features of the Local Government and Local Management Genesis in Russia. Part 5.

кодекса Российской Федерации» [14]; Федеральный закон от 21 июля 1997 года «123-ФЗ «О приватизации государственного имущества и об основах приватизации муниципального имущества в Российской Федерации» [13]; Федеральный закон от 21 декабря 2001 года № 178-ФЗ «О приватизации государственного и муниципального имущества» [15]. Федеральный закон от 14 ноября 2002 года № 161-ФЗ «О государственных и муниципальных унитарных предприятиях» [16] и т.д.

На региональном уровне становление правового регулирования местного самоуправления шло не столь однозначно. Общий замысел концепции Федерального закона № 154-ФЗ заключался в том, что законом были обозначены рамочные рекомендации, которые можно назвать декларативными, их задачей было развиваться и конкретизироваться на уровне субъектов РФ, «однако надежды на то, что регионы на основе учета своих условий разовьют и конкретизируют федеральный закон, не оправдались» [2]. Общей тенденцией была незаинтересованность региональных лидеров в принятии соответствующих законов, так как это влекло за собой передачу части властных и материальных полномочий. Также можно отметить их низкую правовую культуру и зачастую их антиконституционный характер. Так, в 1999 году анализ Министерства юстиции актов субъектов РФ в сфере регулирования местного самоуправления, поступающих на экспертизу, выявил 12% актов, не соответствующих Конституции и федеральным законам [8]. И.В. Бабичев и Б.В. Смирнов комментируют это так: «Оценивая ситуацию с формированием регионального законодательства по вопросам местного самоуправления, можно констатировать, что к 2003 году большинство субъектов РФ не выполнило задачу по развитию правового регулирования системы местного самоуправления, хотя формально правовая база местного самоуправления была сформирована» [1. С. 256].

В соответствии со ст. 19 Федерального закона № 154-ФЗ года наименование и виды правовых актов органов местного самоуправления, выборных и других должностных лиц местного самоуправления, полномочия по изданию указанных актов, порядок

их принятия и вступления в силу определяются уставом муниципального образования в соответствии с законами субъектов Российской Федерации. Стоит сразу отметить, что на уровне субъектов РФ законов, определяющих виды муниципальных правовых актов, было принято мало. Так, Е.С. Шугрина сообщает, что только в 21 субъекте РФ были приняты соответствующие законы (по состоянию на 2007 год) [17. С. 49]. С целью недопущения процедур затягивания вступления в силу устава муниципального образования пунктом 5 статьи 8 Федерального закона № 154-ФЗ было предусмотрено вступление в силу этого устава сразу после его официального опубликования (обнародования) (п.5 ст.8). С данной трактовкой не согласились органы государственной власти субъектов РФ. Впоследствии постановлением Президиума Верховного Суда РФ от 29 октября 1997 года было определено, что государственная регистрация устава является необходимым условием для вступления его в законную силу. Учитывая еще более плачевную ситуацию со специалистами, стоит отметить невысокую правовую культуру издаваемых муниципальных правовых актов в тот период.

Постепенно стала ясна необходимость принятия нового закона, отвечавшего современным вызовам, вставшим перед местным самоуправлением и устраняющего правовые пробелы Федерального закона № 154-ФЗ года. Таковым законом стал Федеральный закон от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 131-ФЗ), принятие которого ознаменовало начало очередного этапа развития местного самоуправления в России. Говоря об отличиях Федерального закона № 131-ФЗ от своего предшественника, стоит отметить, что в целом более жесткому регулированию подверглись вопросы, которые в Федеральном законе № 154-ФЗ имели диспозитивный характер, прежде всего это относится к вопросам организации и деятельности органов и должностных лиц местного самоуправления, а также об их ответственности. Законодательно была установлена двухуровневая территориальная основа местного самоуправления. Подверглись подробной правовой регуляции вопросы, связанные с

Чихладзе Л.Т., Соколов Н.Н. Особенности генезиса местного самоуправления и местного управления в России. Часть 5.
Chikhladze L.T., Sokolov N.N. Features of the Local Government and Local Management Genesis in Russia. Part 5.

наделением органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями. Федеральный закон № 131 ввел в качестве обязательных элементов наличие представительной и исполнительной власти в муниципальном образовании, за исключением поселений с численностью населения менее 1 000 человек. Изменению подвергся вопрос регистрации уставов муниципальных образований.

Так, если по Федеральному закону № 154-ФЗ регистрация уставов осуществлялась в соответствии с законом субъекта, то Федеральный закон № 131-ФЗ установил государственную регистрацию уставов, а также дополнений и изменений к ним в органах юстиции. С целью улучшения хозяйственных отношений Федеральным законом № 131-ФЗ подробно описываются вопросы межмуниципального сотрудничества, причем допускается создание межмуниципальных хозяйственных обществ, а также некоммерческих организаций. Важной для нашего исследования является глава 7 Федерального закона № 131-ФЗ, посвященная системе, подготовке, порядку вступления в силу, опубликования, отмены и приостановления действия муниципальных правовых актов. Новеллой закона также явилось появление института временного исполнения полномочий органа местного самоуправления органами государственной власти субъектов РФ.

Нельзя не отметить тот факт, что в Федеральном законе № 131-ФЗ все больше проявлялась тенденция централизации местного самоуправления по сравнению с Федеральным законом № 154-ФЗ.

ЛИТЕРАТУРА

- [1] Бабичев И.В., Смирнов Б.В. Местное самоуправление в современной России. М.: Норма, 2011.
- [2] Васильев В.И. Муниципальное право России. М.: Юстицинформ, 2012.
- [3] Закон Российской Федерации от 27 декабря 1991 № 2118-1 «Об основах налоговой системы в Российской Федерации» // Ведомости. 1992. № 11.
- [4] Конституционный Суд Российской Федерации. Постановления. Определения. М.: Норма, 2012.
- [5] Матвеев М.Н. Власти и общество в системе местного самоуправления России в 1977–2003 годах. Автореф. дис. ... д-ра ист. наук. Саратов, 2006.
- [6] Мокина Т.В. Конституционный принцип самостоятельности местного самоуправления и практика его реализации (в свете решений Конституционного Суда РФ). Дисс. ... канд. юрид. наук. Ростов-на-Дону, 2005.
- [7] Налоговый кодекс Российской Федерации // Собрание законодательства Российской Федерации. 03.08.1998. № 31.
- [8] Письмо заместителя министра юстиции Российской Федерации от 11 октября 1999 № 8175-ЕС. Архив государственной Думы РФ. // СПС «КонсультантПлюс», 2016.
- [9] Сергеев А.А. Местное самоуправление в Российской Федерации. М.: Проспект, ТК Велби, 2006.
- [10] Федеральный закон от 27 сентября 1997 № 126-ФЗ «О финансовых основах местного самоуправления в Российской Федерации» // Собрание законодательства Российской Федерации. 1997. № 39.
- [11] Федеральный закон от 8 января 1998 № 8-ФЗ «Об основах муниципальной службы в Российской Федерации» // Собрание законодательства Российской Федерации. 1998. № 2.
- [12] Федеральный закон от 19 сентября 1997 № 124-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и прав на участие в референдуме граждан Российской Федерации» // Собрание законодательства Российской Федерации. 1997. № 38.
- [13] Федеральный закон от 17 июля 2001 № 101-ФЗ «О разграничении государственной собственности на землю» // Собрание законодательства Российской Федерации. 2001. № 30.
- [14] Федеральный закон от 21 октября 2001 № 137-ФЗ «О введении в действие Земельного кодекса Российской Федерации» // Собрание законодательства Российской Федерации. 29.10.2001. № 44.
- [15] Федеральный закон от 21 декабря 2001 № 178-ФЗ «О приватизации государственного и муниципального имущества» // Собрание законодательства Российской Федерации. 2002. № 4.
- [16] Федеральный закон от 14 ноября 2002 № 161-ФЗ «О государственных и муниципальных унитарных предприятиях» // Собрание законодательства

Чихладзе Л.Т., Соколов Н.Н. Особенности генезиса местного самоуправления и местного управления в России. Часть 5.
Chikhladze L.T., Sokolov N.N. Features of the Local Government and Local Management Genesis in Russia. Part 5.

Российской Федерации. 2002. № 48.

[17] Шугрина Е.С. Муниципальное право Российской Федерации: учебник. 2-е изд. М., 2007.

REFERENCES

[1] Babichev I.V., Smirnov B.V. Local Government in the Modern Russia. Moscow: Norma, 2011.

[2] Vasilev V.I. Municipal Law of Russia. Moscow: Yusticinform, 2012.

[3] Law of the Russian Federation of December 27, 1991 No. 2118-I "About Bases of the Taxation System in the Russian Federation" // Vedomosti. 1992. No. 11.

[4] Constitutional Court of the Russian Federation. Resolutions. Definitions. Moscow: Norma, 2012.

[5] Matveev M.N. Authorities and Society in the System of Local Government of Russia in 1977–2003 years. Abstract of Thesis of the Doctor of Historical Sciences. Saratov, 2006.

[6] Mokina T.V. The Constitutional Principle of Independence of Local Government and the Practician of its Realization (in the Light of Decisions of the Constitutional Court of the Russian Federation). Thesis of the candidate of jurisprudence. Rostov-on-Don, 2005.

[7] Tax Code of the Russian Federation // Russian Federation Code. 03.08.1998. No. 31.

[8] Letter of the Deputy Minister of Justice of the Russian Federation of October 11, 1999 No. 8175-EC. Archive of the State Duma of the Russian Federation // ConsultantPlus, 2016.

[9] Sergeev A.A. Local government in the Russian Federation. Moscow: Prospekt, TK Velbi, 2006.

[10] Federal Law of September 27, 1997 No. 126-FZ "About Financial Bases of Local Self-Government in the Russian Federation" // Russian Federation Code. 1997. No. 39.

[11] Federal Law of January 8, 1998 No. 8-FZ "About Bases of Municipal Service in the Russian Federation" // Russian Federation Code. 1998. No. 2.

[12] Federal Law of September 19, 1997 No. 124-FZ "About Basic Guarantees of Electoral rights and Participation Rights in a Referendum of Citizens of the Russian Federation" // Russian Federation Code. 1997. No. 38.

[13] Federal Law of July 17, 2001 No. 101-FZ "About Differentiation of State-Owned Property for the Land" // Russian Federation Code. 2001. No. 30.

[14] Federal Law of October 21, 2001 No. 137-FZ

"About Introduction of the Land Code of the Russian Federation" // Russian Federation Code. 29.10.2001. No. 44.

[15] Federal Law of December 21, 2001 No. 178-FZ "About Privatization of the State-Owned and Municipal Property" // Russian Federation Code. 2002. No. 4.

[16] Federal Law of November 14, 2002 No. 161-FZ "About the State and the Municipal Unitary Enterprises" // Russian Federation Code. 2002. No. 48.

[17] Shugrina E.S. Municipal Law of the Russian Federation: Textbook. 2nd Edition. Moscow, 2007.

ИНФОРМАЦИЯ ОБ АВТОРЕ

1. **Чихладзе Леван Теймуразович** – доктор юридических наук, доцент, заведующий кафедрой муниципального права Российского университета дружбы народов [levanbook@gmail.com]

2. **Соколов Никита Николаевич** – кандидат юридических наук, главный юрисконсульт отдела правового обеспечения корпоративного бизнеса юридического управления Сбербанка России [cokolove@yandex.ru]

AUTHOR INFORMATION

1. **Levan T. Chikhladze** – Doctor of Laws, Professor, Head of the Department of Municipal Law of the Peoples' Friendship University of Russia [levanbook@gmail.com]

2. **Nikita N. Sokolov** – Doctor of Philosophy (Law), General Counsel of the Department of Legal Support of Corporate Business, Legal Management at the Sberbank of Russia [cokolove@yandex.ru]