

# ПРИНЦИПЫ ПУБЛИЧНОЙ (ГОСУДАРСТВЕННОЙ) СЛУЖБЫ В РЕСПУБЛИКЕ АРМЕНИЯ

Езекян А.Р.<sup>1</sup>

## АННОТАЦИЯ

Сущность публичной службы раскрывают принципы – основополагающие, руководящие идеи, лежащие в ее основе. Они предопределяют содержание конституционных и иных норм и их реализацию, устанавливают «нормативные границы, внутри которых должна осуществляться служебная деятельность», а также служат ориентиром при совершенствовании законодательства. Обращение к принципам целесообразно также в контексте теории государственной службы как единого и системного правового явления, требующего унифицированного правового регулирования. При этом принципы выступают критерием, объединяющим в единое целое правовое регулирование различных видов государственной службы Республики Армения. Полагаем, что принципы публичной службы Республики Армения представляют собой взаимосвязанную систему, в которой каждый из них основан или вытекает из других, то есть их существование взаимообусловлено, при этом они имеют определенную иерархическую соподчиненность. Исходя из указанного, в публичной службе можно выделить три вида принципов: общие (конституционные), специальные и специфические. Представляется, что качественное применение принципов государственной службы возможно благодаря реализации экономической, социальной и правовой защищенности государственных служащих, которая выражается в создании надлежащих условий для осуществления государственными служащими своих обязанностей, привлечении на государственную службу наиболее достойных. Ряд принципов публичной службы, закрепленных в Законе об Общественной службе, является взаимопоглощающим и не требует отдельного выделения в законодательстве. Таким образом, в концепции единой государственной службы Республики Армения ее принципы могут быть изложены в системе и с учетом предложенной классификации закреплены в законодательстве.

**Ключевые слова:** публичная служба, принципы публичной службы, верховенство Конституции и законов, стабильность государственной службы, профессионализм государственных служащих, правовое регулирование, Республика Армения.

## PRINCIPLES OF PUBLIC (STATE) SERVICE IN THE REPUBLIC OF ARMENIA

Armen R. Yezekyan<sup>1</sup>

### ABSTRACT

Essence of the public service is expanded by the fundamental principles, guiding ideology, the underlying ideas. They determine the content of the constitutional and other norms and their implementation, set the "regulatory boundaries within which the service activity should be carried out", but also serve as a reference for improving the legislation. It appeals to the principles of reasonableness in the context of public service and as a unified theory of systematic legal phenomenon, which requires unified legal regulation. At the same time, the principles are the criteria, integrates a legal regulation of different types of public service of the Republic of Armenia. We believe that the principles of public service of the Republic of Armenia are the interconnected system in which each of them is based or derived from other, i.e. their existence interdependent, and they have a certain hierarchical subordination. Based on this, three kinds of principles can be identified in the public service: general (constitutional), special and specific. It appears, that the use of high-quality public service principles is possible thanks to the implementation of economic, social and legal-protected of public servants, which is expressed in the creation of appropriate conditions for the implementation of the civil servants of their duties, bringing the public service most worthy. A number of principles of public service, enshrined in the Law on Public Service, is mutual engrossing and does not require a separate allocation in the legislation. Thus, in the Republic of Armenia, a unified civil service concept of its principles can be summarized in the system and taking into account the proposed classification, enshrined in legislation.

**Key words:** public service, principles of public service, rule of Constitution and laws, stability of public service, professionalism of government employees, legal regulation, Republic of Armenia.

---

**Езекян А.Р.** Принципы публичной (государственной) службы в Республике Армения  
**Yezekyan A.R.** Principles of Public (State) Service in the Republic of Armenia

В принципах публичной службы закрепляются требования общества, других субъектов управления государственной службой к государственной службе и государственным служащим. В них реализуются представления законодателя о правовом, социальном, демократическом характере Республике Армения. Все органы государственной власти РА призваны проводить в жизнь эти принципы. Государственные служащие должны руководствоваться ими в своей работе.

Принципы публичной службы регулируют следующий круг правоотношений: между государственным служащим и государством, между государственным служащим и гражданами, между лицами, органами и организациями государственной службы разных уровней и видов. Обращение к принципам целесообразно также в контексте теории государственной службы как единого и системного правового явления, требующего унифицированного правового регулирования.

Таким образом, принципы публичной службы выступают критерием, объединяющим в единое целое правовое регулирование различных видов государственной службы Республики Армения.

Учеными предлагаются различные варианты классификации принципов государственной службы. Ю.Н. Старилов разделяет все принципы государственной службы на конституционные и организационные [8. С. 203], а с точки зрения организации государственной службы – на принципы организации и практического функционирования [8. С. 203]. О.Д. Лазор пишет о существовании конституционных и организационно-функциональных принципов [6. С. 46-47]. Д.Н. Бахрах, подвергая принципы государственной службы научной оценке, полагает, что они вытекают из трех основных принципов: законности, демократизма, профессионализма [1. С. 15]. Отметим, что большинство ученых, углубляясь в анализ принципов государственной службы, вместе с тем не предлагают их системной классификации [7].

В основе Публичной службы Республики Армения лежат принципы, закрепленные в Конституции. Собственно принципы публичной службы перечислены в ст. 6 Закона РА "Об

Общественной службе" [2], часть которых относится к конституционным положениям.

Непосредственно в Законе РА "Об Общественной службе" [2] сформулировано 13 принципов публичной (государственной) службы, без классификации их и раскрытия содержания. Принципы, названные в этом Законе, в основном воспроизводят принципы, указанные в принятом в рамках СНГ Модельном законе «Об основах государственной службы».

Таким образом, согласно ст. 6 Закона РА "Об Общественной службе" основными принципами Публичной службы считаются:

1. верховенство Конституции и законов Республики Армения;
2. приоритет прав и свобод человека и гражданина;
3. стабильность государственной службы;
4. равноправие государственных служащих перед законом;
5. гласность государственной службы;
6. политкорректность государственных служащих;
7. равная доступность для граждан гражданской службы соответственно их профессиональным знаниям и трудовым навыкам;
8. профессионализм государственных служащих;
9. правовая и социальная защищенность государственных служащих;
10. беспристрастность государственных служащих;
11. честность;
12. уважение к личности и его правам;
13. чувство ответственности.

Верховенство Конституции и законов РА означает верховенство Конституции в построении всей системы государственной службы и ее деятельности в соответствии с нормативными,

**Езекиян А.Р.** Принципы публичной (государственной) службы в Республике Армения  
**Yezeqyan A.R.** Principles of Public (State) Service in the Republic of Armenia

---

правовыми актами, приоритет правовых актов при решении любых вопросов государственной службы, обязательность законных решений вышестоящих органов (должностных лиц) и исполнение законных решений государственных органов (должностных лиц) всеми, кому они адресованы, и наконец осуществление обязанностей и реализация прав государственными служащими при осуществлении службы в пределах компетенции и с учетом приоритета прав и свобод гражданина, как того требуют конституционные положения.

Принцип приоритета прав и свобод человека и гражданина предусматривает их непосредственное действие, обязательность их признания, соблюдения и защиты. Недопустима дискриминация граждан со стороны государственных служащих и самих государственных служащих по признакам пола, социальной, расовой, национальной, языковой, религиозной принадлежности.

При функционировании института государственной службы права и свободы человека и гражданина определяют смысл, содержание и применение законов [4. С. 32].

Принцип стабильности государственной службы является необходимым условием функционирования данного института и выражается в устойчивости профессионального положения государственного служащего и преемственности в проведении государственной кадровой политики. Только в условиях стабильности и уверенности в своем завтрашнем дне государственный гражданский служащий может эффективно исполнять свои функции. Ощущение устойчивости своего положения, перерастающее в уверенность, что они гарантированы от случайностей субъективного характера специальными юридическими установлениями, психологически раскрепощает служащих и самым благоприятным образом влияет на их профессиональную деятельность.

Равноправие государственных служащих перед законом означает, что все государственные служащие, независимо от своих должностей, в равной степени ответственны за нарушения, и никто не имеет привилегированный статус. В практическом плане - означает гарантирование органами и

должностными лицами публичной власти равных возможностей для всех. Реализация же этих возможностей зависит от качеств каждого человека, его усилий и подготовки. Фактически равенство предполагает отсутствие не предусмотренных законом преимуществ и запрет дискриминации по любым основаниям.

Принцип гласности государственной службы предполагает открытость, доступность всех сведений о государственной службе: о ее формировании и осуществлении, о принятии нормативных правовых актов и о решении индивидуальных дел.

Граждане имеют право на свободное ознакомление с информацией о деятельности государственных служащих по всем интересующим и связанным с конкретной личностью вопросам, а государственные служащие, в свою очередь, – право на получение любой необходимой для исполнения своих полномочий информации. В тоже время государственные служащие обязаны не разглашать полученные при исполнении служебных обязанностей сведения, затрагивающие личную жизнь, честь и достоинство граждан.

Политкорректность государственных служащих означает, что государственные служащие не имеют право заниматься политикой. В соответствии с Законом РА о Публичной службе государственным служащим и высокопоставленным государственным должностным лицам запрещается использовать свои должностные положение для обеспечения преимуществ или привилегий для политических партий, неправительственных, в том числе религиозных объединений. Государственный служащий призван осуществлять политику государства, закрепленную в Конституции и выраженную в законах, иных законодательных актах, а не политику своей партии. Государственные служащие могут заниматься только преподавательской, научной и творческой работой.

Нейтральность государственной службы подразумевает также невозможность создания в государственных органах партийных организаций [1. С. 14].

Равная доступность для граждан гражданской

**Езекян А.Р.** Принципы публичной (государственной) службы в Республике Армения  
**Yezekyan A.R.** Principles of Public (State) Service in the Republic of Armenia

---

службы соответственно их профессиональным знаниям и трудовым навыкам предполагает, что каждый гражданин Республики Армения должен без какой бы то ни было дискриминации и без неоправданных ограничений допускаться на общих условиях равенства к государственной службе. Принцип равного доступа к государственной службе для граждан соответствует Международному пакту о Гражданских и политических правах [6]. Суть этого принципа заключается в том, что при поступлении на государственную службу, не допускается какая-либо дискриминация по признаку расы, пола, социального происхождения, места жительства, имущественного положения. Поступление на государственную службу должно зависеть только от профессиональных знаний и работоспособности. Равный доступ граждан к государственной службе осуществляется в соответствии с установленными применительно к должностям государственной службы квалификационными требованиями.

Принцип профессионализма государственных служащих, имеет первостепенное значение при отборе персонала. Профессионализм не является отличительным, а значит, определяющим сущность государственной службы, признаком, поскольку профессионализм как важное свойство характеризует всех работников, выполняющих трудовую функцию, независимо от их принадлежности к государственной или частной сфере.

Профессионализм представляет собой глубокое и всестороннее знание и владение практическими навыками в определенной области общественно полезной деятельности. Профессионализм государственной службы основывается на одной из задач службы – реализация компетенции государственных органов и, соответственно, является компетенционным, то есть несущим признаки компетенции (компетентности) как способности реализовывать государственными служащими государственные полномочия. Следует обратиться к обоснованному мнению ученых о профессиональной компетентности государственных служащих государственной службы как ее важной стороне, определяющей «деловую надежность, способность успешно и безошибочно осуществлять конкретную деятельность как в обычных

(привычных) условиях, так и в экстремальных (чрезвычайных), нестандартных ситуациях» [3. С. 502]. Реализация компетенции государственных органов, обеспечение их функционирования и в конечном итоге достижение целей государственной службы предполагает наличие и реализацию не только узкопрофессиональных знаний, умений и навыков. Профессиональная компетенционность государственной службы включает в себя дополнительные характеристики (признаки), взятые в единстве и составляющие ее определенные уровни.

Правовая и социальная защищенность государственных служащих является важным средством для эффективной работы государственных служащих. Для государственных служащих социальными гарантиями считаются безопасные и соответствующие условия труда для выполнения служебных обязанностей, ежегодный оплачиваемый отпуск, обязательное государственное социальное страхование и тд. Система социального обеспечения на государственной службе должна выполнять не только задачу компенсации экономических ограничений, налагаемых на государственных служащих, но и задачу привлечения и удержания на государственной службе профессионалов.

Что касается остальных четырех принципов (беспристрастность государственных служащих; честность; уважение к личности и его правам; чувство ответственности), то их присутствие, в первую очередь, взаимосвязано с созданием комиссии по этике государственных служащих и должностных лиц. Вышеуказанные принципы носят чисто моральный характер и их реализация в государственной службе весьма сомнительна.

Таким образом, принципы государственной службы, как динамичное правовое явление, лежащее, между категориями «сущность» и «содержание», определяют право и требуют дальнейшего воплощения в конкретных нормах. Поэтому определяющими концепцию совершенствования законодательства о государственной службе, выступают принципы единства государственной службы и ее дифференциации, стабильности государственной службы, согласованности, направленности и юридической упорядоченности

**Езекиян А.Р.** Принципы публичной (государственной) службы в Республике Армения  
**Yezeqyan A.R.** Principles of Public (State) Service in the Republic of Armenia

отношений государственной службы, профессионализма и компетентности государственных служащих.

### ЛИТЕРАТУРА

- [1] Бахрах Д.Н. Государственная служба: основные понятия, ее составляющие, содержание, принципы // Государство и право. 1996. № 12.
- [2] Закон Республики Армения от 26 мая 2011 «Об Общественной службе» // Официальный справочник Республики Армения. 17.06.2011. № 2011/37 (840).
- [3] Игнатов В.Г. Профессиональная компетентность должностного лица государственной службы // Государственная служба: теория и организация: курс лекций: учебное пособие для вузов. Ростов-на-Дону, 1998.
- [4] Кочетков А.В., Сульдина Г.А., Халилова Т.В., Занко Т.А. Государственная и муниципальная служба. М.: Юрайт, 2014.
- [5] Лазор О.Д. Державна служба в Украине: учебное пособие. Издание 3-е, дополненное и переработанное. Киев: Дакор, 2009.
- [6] Международный пакт о гражданских и политических правах, принят резолюцией 2200 А (XXI) Генеральной Ассамблеи от 16 декабря 1966 года // СПС «КонсультантПлюс», 2016.
- [7] Овсянко Д.М. Государственная служба Российской Федерации: учебное пособие для высших учебных заведений. Издание 3-е, дополненное и переработанное. М.: Юристъ, 2007.
- [8] Стариков Ю.Н. Службное право: учебник. М.: БЕК, 1996.

### REFERENCES

- [1] Bahrah D.N. Public Service: Basic Concepts, Contents, Principles // Gosudarstvo i pravo. 1996. No. 12.
- [2] Law of the Republic of Armenia of May 26, 2011 "About the Public Service" // Official Reference Book of the Republic of Armenia. 17.06.2011. No. 2011/37 (840).
- [3] Ignatov V.G. Professional Competence of the Official of Public Service // Public Service: Theory and Organization: Course of Lectures: Education Guidance for Higher Education Institutions. Rostov-on-Don, 1998.
- [4] Kochetkov A.V., Sul'dina G.A., Khalilova T.V., Zanko T.A. Public and Municipal Service. Moscow: Yurajt,

2014.

- [5] Lazor O.D. Majestically Service in Ukraine: Education Guidance. 3rd Edition Added and Processed. Kiev: Dakor, 2009.
- [6] International Covenant on Civil and Political Rights, Adopted by the Resolution 2200 A (XXI) of the United Nations General Assembly on December 16, 1966 года // SPS "KonsultantPlyus", 2016.
- [7] Ovsyanko D.M. Public Service of the Russian Federation: Education Guidance for Higher Educational Institutions. 3rd Edition Added and Processed. Moscow: Yurist, 2007.
- [8] Starilov Yu.N. Office Law: Textbook. Moscow: BEK, 1996.

### ИНФОРМАЦИЯ ОБ АВТОРЕ

1. **Езекиян Армен Ревикович** – кандидат юридических наук, доцент, заведующий кафедрой юриспруденции Академии Государственного Управления Республики Армения [[armenyezekyan@yahoo.com](mailto:armenyezekyan@yahoo.com)]

### AUTHOR INFORMATION

1. **Armen R. Yezeqyan** – Doctor of Philosophy (Law), Associate Professor, Head of the Department of Law at the Academy of Public Administration of the Republic of Armenia [[armenyezekyan@yahoo.com](mailto:armenyezekyan@yahoo.com)]